**Информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Анализ и оценка предоставления из бюджета муниципального образования Кандалакшский район иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий, переданных сельским поселениям в 2017-2018 годах»**

**Объекты проверки**:

* Администрация муниципального образования Кандалакшский район (далее - администрация Кандалакшского района, районная администрация, администрация).
* Управление финансов администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее – Управление финансов).

**По результатам мероприятия установлено следующее.**

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) **полномочия** из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ **для сельских поселений** **с 01.01.2017 года перешли на уровень районов.**

На основании абзаца 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ Советом депутатов м.о. Кандалакшский район **принято решение** **о передаче органам местного самоуправления сельских поселений части полномочий по решению вопросов местного значения Кандалакшского района**, а именно:

* **муниципальному образованию сельское поселение Алакуртти:**

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

 2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - ***Дорожная деятельность***);

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (далее - ***Обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, полномочия по обеспечению нуждающихся жилым фондом);***

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

6) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

7) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ***Сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов)***;

10) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений (далее - ***Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования***);

**с 2018 года:**

11) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

12) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

13) осуществление муниципального лесного контроля;

 14) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

* **муниципальному образованию сельское поселение Зареченск:**

1) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

Порядок и условия **предоставления межбюджетных трансфертов**

**из районного бюджета**

Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований городских и сельских поселений Кандалакшского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения утвержден в приложении № 11 к решению Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район:

* на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2016 № 90;
* на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 12.12.2017 № 251.

 Далее – Порядок предоставления МБТ.

Во исполнение норм установленных статьей 142.4 Бюджетного кодекса РФ и Порядком предоставления МБТ передача полномочий осуществлялась в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче-приеме части полномочий по решению вопросов местного значения.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Переданные полномочия | Основания  | Соглашение о приеме-передаче полномочий | Финансовое сопровождение |
| **на 2017 год** |
| 1 | Часть полномочий определенных ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ **- с.п. Алакуртти** | *решение районного Совета от 28.11.2016 № 61,**решение Совета поселения от 22.12.2016 № 317* | № 316-с от 28.12.2016, доп.согл. № 1/149-дс от 06.06.2017, № 2/166-дс от 30.06.2017, № 2/206-дс от 26.07.2016, № 4/255-дс от 26.09.2017, № 5/374-дс от 18.12.2017 | 13 071,0 |
| 2 | Организация библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения - **с.п. Зареченск** | *решение районного Совета от 28.11.2016 № 62,* *решение Совета поселения от 26.12.2016 № 98* | № 4-330-с от 30.12.2016, доп.согл. № 1/133-дс от 30.05.2017 | 1 193,9 |
| **Итого:** | **14 264,9** |
| **на 2018 год** (по состоянию на 01.07.2018) |
| 1 | Часть полномочий определенных ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ **- с.п. Алакуртти** | *решение районного Совета от 30.11.2017 № 393,**решение Совета поселения от 14.12.2017 № 393* | № 385-с/44-с от 25.12.2017 | 18 859,3 |
| 2 | Организация библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения – **с.п. Зареченск** | *решение районного Совета от 30.11.2017 № 226,* *решение Совета поселения от 22.12.2017 № 57* | № 397-с от 28.12.2017 | 1 500,0 |
| **Итого:** | **20 359,3** |

Объем межбюджетных трансфертов предусмотренный Соглашениями о передаче-приеме части полномочий (далее - Соглашение о передаче полномочий) не  превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных на эти цели в решении Совета депутатов муниципального образования о бюджете (пункт 5 Порядка предоставления МБТ).

Согласно пункту 3.2. Соглашений о передаче полномочий общий объем межбюджетных трансфертов предоставляемых бюджету сельского поселения определяется путем суммирования объемов межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению i-го вопроса местного значения.

В свою очередь объем межбюджетных трансфертов на решение i-го вопроса местного значения формируется за счет:

* средств местного бюджета м.о. Кандалакшский район,
* средств областного бюджета в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов предоставленных м.о. Кандалакшский район на исполнение передаваемых полномочий.

*Порядок предоставления и расходования средств вышестоящих бюджетов*

Методика распределения субсидии за счет средств федерального и областного бюджета на поддержку отрасли культуры (комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации) утверждена решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район:

* на 2017 год - «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2016 № 90 (далее – решение о бюджете на 2017 год);
* на 2018 год «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 20220 годов» от 12.12.2017 № 251 (далее – решение о бюджете на 2018 год).

 Правила предоставления и расходования Единой субсидии на поддержку отрасли культуры, предоставляемой из бюджета муниципального образования Кандалакшский район на комплектование книжных фондов библиотек поселений, утверждены постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 08.06.2017 № 604.

 Правила предоставления и расходования субсидий из бюджета муниципального образования Кандалакшский район, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оплате взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилищный фонд, утверждены постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 12.07.2016 № 816, где согласно пункту 3 правил размер субсидий, уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет средств областного бюджета утверждается постановлением Правительства Мурманской области.

 Согласно пункту 3.3 Соглашения объем ассигнований на осуществление части полномочий по решению i-го вопроса местного значения района, определяется исходя из объемов средств, предусмотренных на реализацию определенных программами мероприятий, необходимых для исполнения соответствующего полномочия.

Весь объем межбюджетных трансфертов запланирован в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Кандалакшский район» (МП № 2) *подпрограмма «Управление муниципальными финансами и развитие межбюджетного взаимодействия в муниципальном образовании Кандалакшский район»*:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения (по годам) | Источники финансирования | Объемы финансирования по источникам (тыс. руб.) |
| 2017 | 2018 |
| **Цель:** Повышение качества управления муниципальными финансами, проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики на территории муниципального образования |
| *Задача 3: Развитие межбюджетного взаимодействия* |
| **3** | **Основное мероприятие 3. Организация межбюджетного взаимодействия** |  |  |
| 3.40 | Иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями | Управление финансов | 2017-2018 | областной бюджет | 946,7 | 1 182,4 |
| местный бюджет | 13 318,3 | 19 176,8 |
| **Итого:** | **14 265,0** | **20 359,2** |

Как видно из таблицы, весь объем межбюджетных трансфертов в программе предусмотрен одной суммой, без разбивки по конкретным мероприятиям или по передаваемым полномочиям.

Иные муниципальные правовые акты устанавливающие порядок определения объема межбюджетных трансфертов на исполнение передаваемых полномочий за счет средств местного бюджета в проверяемом периоде не утверждались, соответственно подтвердить экономическую обоснованность ресурсного обеспечения полномочий за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

 На сегодняшний день определение объемов межбюджетных трансфертов за счет средств местного бюджета осуществляется из расчета заявленной потребности.

КСО указывает, что статьей 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено:

* формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.
* нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

 Согласно пункту 1 статьи 9 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований относится, в том числе определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов. Следовательно, разработка и утверждение порядка определения величины иных межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет поселения, является бюджетным полномочием района.

Таким образом, в нарушение пункта 11 статьи 13, пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ Администрацией района не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения с.п. Алакуртти и правила расчета размера ассигнований местного бюджета.

Анализ кассового исполнения расходов на исполнение переданных полномочий **в 2017 году**

(в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| КБК | **Ф. 0503117** | **Предусмотрено Соглашением** | **Исполнено** |
| РЗПР | ЦСР | ВР | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | с.п. Алакуртти | с.п. Зареченск | с.п. Алакуртти | % исполнения | с.п. Зареченск | % исполнения |
| ***Дорожная деятельность*** |
| 0409 | 0220385010 | 540 | 5 933 601,29 | 5 903 887,92 | 5 933 601,29 |   | 5 903 887,92 | 99,5% |  |   |
| ***Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования*** |
| 0412 | 0220385040 | 540 | 783 500,00 | 620 700,00 | 783 500,00 |   | 620 700,00 | 79,2% |  |   |
| ***Обеспечению нуждающихся жилым фондом*** |
| 0501 | 0220370850 | 540 | 556 730,00 | 556 730,00 | 556 730,0 |   | 556 730,0 | 100% |  |   |
| 0501 | 02203S0850 | 540 | 677 583,28 | 676 703,22 | 677 583,28 |   | 676 703,22 | 99,9% |  |   |
| 0505 | 0220385020 | 540 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 |   | 3 111 185,43 | 100% |  |   |
| ***Итого*** | ***4 345 498,71*** | ***4 344 618,65*** | ***4 345 498,71*** |  | ***4 344 618,65*** | ***99,9%*** |  |  |
| ***Сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов*** |
| 0603 | 0220385030 | 540 | 300 000,00 | 296 100,00 | 300 000,00 |   | 296 100,00 | 98,7% |  |   |
| ***Организация библиотечного обслуживания населения*** |
| 0801 | 0220371100 | 540 | 386 800,00 | 386 800,00 | 193 400,00 | 193 400,0 | 193 400,0 | 100% | 193 400,0 | 100% |
| 0801 | 0220385060 | 540 | 1 498 200,00 | 1 158 354,31 | 1 498 200,00 |   | 1 158 354,31 | 77,3% |  |   |
| 0801 | 0220385080 | 540 | 987 800,00 | 987 800,00 |   | 987 800,0 |   |   | 987 800,0 | 100% |
| 0801 | 02203L5190 | 540 | 6 000,00 | 6 000,00 | 4 000,0 | 2 000,0 | 4 000,0 | 100% | 2 000,0 | 100% |
| 0801 | 02203R5190 | 540 | 3 160,45 | 3 160,45 | 2 645,39 | 515,06 | 2 645,39 | 100% | 515,06 | 100% |
| 0801 | 02203S1100 | 540 | 20 400,00 | 20 400,00 | 10 200,00 | 10 200,00 | 10 200,00 | 100% | 10 200,0 | 100% |
| ***Итого*** | ***2 902 360,45*** | ***2 562 514,76*** | ***1 708 445,39*** | ***1 193 915,06*** | ***1 368 599,7*** | ***80,1%*** | ***1 193 915,06*** | 100% |
| **Всего** | **14 264 960,45** | **13 727 821,33** | **13 071 045,39** | **1 193 915,06** | **12 533 906,27** | **95,9%** | **1 193 915,06** | **100%** |
| **Всего** | **14 264 960,45** | **13 727 821,33** |

Межбюджетные трансферты предоставлялись в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 7 Порядка предоставления МБТ).

В соответствии с пунктом 3.5 Соглашений о передаче полномочий, перечисление межбюджетных трансфертов осуществлялось по заявкам Администраций поселений и с указанием подтверждающих документов.

Фактов несвоевременного финансирования полномочий не установлено.

Анализ кассового исполнения расходов на исполнение переданных полномочий **в 2018 году**

(в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **КБК** | **Ф. 0503117** | **Предусмотрено Соглашением** | **Исполнено** |
| **РЗПР** | **ЦСР** | **ВР** | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | с.п. Алакуртти | с.п. Зареченск | с.п. Алакуртти | % исполнения | с.п. Зареченск | % исполнения |
| ***Осуществление мер по противодействию коррупции*** |
| 0113 | 0220385090 | 540 | 100 000,00 | 0,00 | 100 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0% |   |   |
| ***Дорожная деятельность*** |
| 0409 | 0220385010 | 540 | 13 207 265,76 | 447 255,98 | 13 207 265,76 | 0,00 | 447 255,98 | 3,4% |   |   |
| ***Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования*** |
| 0412 | 0220385040 | 540 | 400 000,00 | 62 300,00 | 400 000,00 | 0,00 | 62 300,00 | 15,6% |   |   |
| ***Обеспечению нуждающихся жилым фондом*** |
| 0501 | 0220370850 | 540 | 494 509,00 | 116 105,77 | 494 509,00 | 0,00 | 116 105,77 | 23,5% |   |   |
| 0501 | 0220385020 | 540 | 918 000,00 | 409 869,20 | 918 000,00 | 0,00 | 409 869,20 | 44,6% |   |   |
| 0501 | 02203S0850 | 540 | 696 491,00 | 228 097,27 | 696 491,00 | 0,00 | 228 097,27 | 32,7% |   |   |
| ***Итого*** | ***2 109 000,00*** | ***754 072,24*** | ***2 109 000,00*** | ***0,00*** | ***754 072,24*** | ***35,8%*** |  |  |
| ***Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения*** |
| 0502 | 0220385070 | 540 | 343 000,00 | 29 700,00 | 343 000,00 | 0,00 | 29 700,00 | 8,7% |   |   |
| ***Организация ритуальных услуг*** |
| 0503 | 0220385050 | 540 | 300 000,00 | 0,00 | 300 000,00 | 0,00 | 0,0  | 0,0% |   |   |
| ***Сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов*** |
| 0603 | 0220385030 | 540 | 900 000,00 | 0,00 | 900 000,00 | 0,00 |   | 0,0% |   |   |
| ***Организация библиотечного обслуживания населения*** |
| 0801 | 0220371100 | 540 | 685 600,00 | 411 360,00 | 342 800,00 | 342 800,00 | 205 680,00 | 60,0% | 205 680,00 | 60% |
| 0801 | 0220385060 | 540 | 1 136 990,24 | 334 056,46 | 1 136 990,24 |  | 334 056,46 | 29,4% | 0,00 | 0,0% |
| 0801 | 0220385080 | 540 | 1 138 678,96 | 674 208,34 |  | 1 138 678,96 |   | 0,0% | 674 208,34 | 59,2% |
| 0801 | 02203L5190 | 540 | 2 430,80 | 0,00 | 2 059,76 | 371,04 |   | 0,0% | 0,00 | 0% |
| 0801 | 02203S1100 | 540 | 36 300,00 | 29 040,00 | 18 150,00 | 18 150,00 | 18 150,00 | 100% | 10 890,00 | 60% |
| ***Итого*** | ***3 000 000,0*** | ***1 448 664,80*** | ***1 500 000,0*** | ***1 500 000,0*** | ***557 886,46*** | ***37,2%*** | ***890 778,34*** | ***59,4%*** |
| **Всего** | **20 359 265,76** | **2 741 993,02** | **18 859 265,76** | **1 500 000,00** | **1 851 214,48** | **9,8%** | **890 778,34** | **2,38** |
| **Всего** | **20 359 265,76** | **2 741 993,02** |

В проверяемом периоде 2018 года межбюджетные трансферты поселениям предоставлялись в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании заявок Администраций поселений.

Фактов несвоевременного финансирования полномочий не установлено.

Анализ расходования сельскими поселениями межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий в 2017 году

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование полномочия | Разд. | П/р | Ц.ст. | В/Р | Утвержденона 2017 год | Поступило из бюджета района | Исполнено сельским поселением | % исполнения поселением |
| **с.п. Алакуртти** |
| **1** | **дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации | 04 | 09 | 0220385010 | 540 | **5 933 601,29** | **5 903 887,92** | **5 902 887,92** | **99,5** |
| **2** | **обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями**, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством | 05 | 01 | 0220370850 | 540 | 556 730,00 | 556 730,00 | 555 907,26 | 99,9 |
| 05 | 01 | 02203S0850 | 540 | 677 583,28 | 676 703,22 | 676 703,22 | 99,9 |
| 05 | 05 | 0220385020 | 540 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 | 3 111 185,43 | 100 |
| **Итого по разделу**  | х | х | х | х | **4 345 498,71** | **4 344 618,65** | **4 343 795,91** | **99,9** |
| **3** | **участие в организации деятельности по сбору** (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов  | 06 | 03 | 0220385030 | 540 | **300 000,00** | **296 100,00** | **296 100,00** | **98,7** |
| **4** | **утверждение генеральных планов поселения**, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений | 04 | 12 | 0220385040 | 540 | **783 500,00** | **620 700,00** | **584 000,00** | **74,5** |
| **5** | **организация библиотечного обслуживания** населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения | 08 | 01 | 0220371100 | 540 | 193 400,00 | 193 400,00 | 193 400,00 | 100 |
| 08 | 01 | 0220385060 | 540 | 1 498 200,00 | 1 158 354,31 | 1 158 354,31 | 100 |
| 08 | 01 | 02203R5190 | 540 | 2 645,39 | 2 645,39 | 2 645,39 | 100 |
| 08 | 01 | 02203S1100 | 540 | 10 200,00 | 10 200,00 | 10 200,00 | 100 |
| 08 | 01 | 02203L5190 | 540 | 4 000,00 | 4 000,00  | 4 000,00 | 100 |
| **Итого по разделу 0801** | **1 708 445,39** | **1 368 599,70** | **1 368 599,70** | **100** |
|  | **Итого** | **13 071 045,39** | **12 533 906,27** | **12 495 383,53** | **95,6** |
| **с.п. Зареченск** |
| 6 | **организация библиотечного обслуживания** населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения | 08 | 01 | 0220371100 | 540 | 193 400,0 | 193 400,0 | 193 400,0 | 100 |
| 08 | 01 | 0220385080 | 540 | 987 800,0 | 987 800,0 | 987 800,0 | 100 |
| 08 | 01 | 02203L5190 | 540 | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 100 |
| 08 | 01 | 02203R5190 | 540 | 515,06 | 515,06 | 515,06 | 100 |
| 08 | 01 | 02203S1100 | 540 | 10 200,0 | 10 200,0 | 10 200,0 | 100 |
|  | **Итого** | **1 193 915,06** | **1 193 915,06** | **1 193 915,06** | **100** |
|   | **ВСЕГО** | **14 264 960,45** | **13 727 821,33** | **13 689 298,59** | **99,7** |

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования на осуществление полномочий переданных с.п. Алакуртти, исполнены в сумме 12 533 906,27 рублей или на 95,6%.

При этом, полученные сельским поселением МБТ исполнены на 99,7%, где средства не использованы, в основном на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности (исполнение в сумме 584,0 тыс. рублей или 74,5% бюджетных назначений). Согласно формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» расходы произведены по фактической потребности.

Сельским поселением Зареченск бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Анализ расходования сельскими поселениями межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий в 1 полугодии 2018 года

 (в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование полномочия | Разд. | П/р | Ц.ст. | В/Р | Утверждено на 2018 год | Поступило из бюджета района на 01.07.2018 | Исполнено сельским поселением | % исполнения поселением |
| **1** | **осуществление мер по противодействию коррупции** в границах поселения | 01 | 13 | 0220385090 | 540 | 100 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **2** | **дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации | 04 | 09 | 0220385010 | 540 | 13 207 265,76 | 447 255,98 | 222 582,23 | 1,7 |
| **3** | **утверждение генеральных планов поселения**, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений | 04  | 12  | 0220385040 |  540 |  400 000,00 |  62 300,00 | 0,00  |  0 |
| **4** | **обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями**, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством | 05 | 01 | 0220370850 | 540 | 494 509,00 | 116 105,77 | 116 105,77 | 23,5 |
| 05 | 01 | 02203S0850 | 540 | 696 491,00 | 228 097,27 | 172 714,55 | 24,8 |
| 05 | 01 | 0220385020 | 540 | 918 000,00 | 409 869,20 | 367 147,20 | 40 |
| **Итого**  | х | х | х | х | **2 109 000,00** | **754 072,24** | **655 967,52** | **31,1** |
| **5** | **организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения**, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации | 05 |  02 | 0220385070 | 540 | 343 000,00 | 29 700,00 | 0,00 | 0 |
| **6** | **организация ритуальных услуг** и содержание мест захоронения | 05 | 03 | 0220385050 | 540 | 300 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **7** | **участие в организации деятельности по сбору** (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов  | 06 | 03 | 0220385030 | 540 | 900 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **8** | **организация библиотечного обслуживания** населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения | 08 | 01 | 0220371100 | 540 | 342 800,00 | 205 680,00 | 205 680,00 | 60 |
| 08 | 01 | 0220385060 | 540 | 1 136 990,24 | 334 056,46 | 334 056,46 | 29,4 |
| 08 | 01 | 02203S1100 | 540 | 18 150,00 | 18 150,00 | 10 964,65 | 60,4 |
| 08 | 01 | 02203L5190 | 540 | 2 059,76 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| **Итого** | **х** | **х** | **х** | **х** | **1 500 000,00** | **557 886,46** | **550 701,11** | **36,7** |
|  | **ВСЕГО** | **х** | **х** | **х** | **х** | **18 859 265 ,76** | **1 851 214,68** | **1 429 250,86** | **7,6** |
| **с.п. Зареченск** |
| **1** | **организация библиотечного обслуживания** населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения | 08 | 01 | 0220371100 | 540 | 342 800,0 | 205 680,0 | 205 680,0 | 100 |
| 08 | 01 | 0220385080 | 540 | 1 138 678,96 | 674 208,34 | 674 208,34 | 100 |
| 08 | 01 | 02203L5190 | 540 | 371,04 | 0,0 | 0,0 | 100 |
| 08 | 01 | 02203S1100 | 540 | 18 150,0 | 10 890,0 | 10 890,0 | 100 |
|  | **Итого** | **1 500 000,0** | **890 778,34** | **890 778,34** | **59,4** |
|   | **ВСЕГО** | **20 359 265,76** | **2 741 993,02** | **2 320 029,2** | **11,4** |

По итогам исполнения бюджета с.п. Алакуртти за 1 полугодие 2018 года кассовое исполнение на реализацию полномочий составило всего 7,6% от плана, где наибольший процент исполнения наблюдается по полномочиям:

* обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями (31,1%);
* организация библиотечного обслуживания населения (36,7%).

 Согласно данным ф. 0503164 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.07.2018 года основная причина не неисполнения - расходы запланированы на более поздний период и расходы произведены по фактической потребности.

**Вывод**

Передача части полномочий по решению вопросов местного значения сельским поселениям Кандалакшского района осуществлялась всоответствии с заключенными Соглашениями.Объем межбюджетных трансфертов предусмотренный Соглашениями не  превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных на эти цели в решении о бюджете.

Предоставление сельским поселениям иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования на осуществление полномочий осуществлялось в соответствии с установленным порядком.

 В связи с отсутствием порядка определения объема межбюджетных трансфертов на исполнение передаваемых полномочий не представляется возможным подтвердить экономическую обоснованность ресурсного обеспечения полномочий за счет средств местного бюджета.

В 2017 году из бюджета района на осуществление переданных полномочий направлено межбюджетных трансфертов:

* с.п. Алакуртти в сумме 12 533 906,27 рублей или 95,9% от плановых назначений, из них исполнены сельским поселением 12 495 383,53 рублей или 99,7%;
* с.п. Зареченск в сумме 1 193 915,06 рублей или 100% от плана, исполнены сельским поселением в полном объеме.

По итогам 1 полугодия 2018 года перечислено межбюджетных трансфертов:

* с.п. Алакуртти в сумме 1 851 214,68 рублей или 9,8% от плановых назначений, из них исполнены сельским поселением 1 429 250,86 рублей или 7,6% от плановых назначений и 77,2% от поступивших в бюджет;
* с.п. Зареченск в сумме 890 778,34рублей или 59,4% от плана, исполнены сельским поселением в полном объеме.

КСО обращает внимание, низкий процент исполнения мероприятий, а также не исполнение в полном объеме отдельных мероприятий в текущем финансовом году свидетельствуют о неэффективном неисполнении с.п. Алакуртти переданных районом полномочий.

**Выявленные нарушения**

В нарушение пункта 11 статьи 13, пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **Администрацией района не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения с.п. Алакуртти и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.**

**Предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган рекомендует Администрации муниципального образования Кандалакшский район:

1. Утвердить нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения с.п. Алакуртти и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

2. Принять к сведению информацию в настоящей аналитической записке.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального образования Кандалакшский район Н.А. Милевская